



## **Закон Красноярского края**

Проект

### **ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

#### **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения в области охраны атмосферного воздуха и направлен на обеспечение прав граждан, проживающих на территории Красноярского края (далее – края) на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии.

##### **Статья 2. Правовая основа регулирования отношений в области охраны атмосферного воздуха**

Правовой основой регулирования отношений в области охраны атмосферного воздуха являются Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Устав края, Закон Красноярского края от 20.09.2013 № 5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае», настоящий Закон, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты края.

##### **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются понятия, определенные Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", а также следующие основные понятия:

1) сводный том предельно-допустимых выбросов (далее – сводный том) - документ, содержащий расчеты приземных концентраций вредных (загрязняющих) веществ по данным о выбросах совокупности всех стационарных и передвижных источников, расположенных на территории населенного пункта, и определяющий квоты допустимых выбросов для природопользователей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на данной территории;

2) фоновая концентрация вредного (загрязняющего) вещества в атмосферном воздухе – приземная концентрация вредного (загрязняющего) вещества, обусловленная влиянием всех стационарных и передвижных источников выбросов на данной территории, без учёта загрязнения, создаваемого выбросами источников рассматриваемого предприятия (площадки, группы предприятий или площадок), включая трансграничное загрязнение атмосферного воздуха.

#### **Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания Красноярского края в области охраны атмосферного воздуха**

К полномочиям Законодательного Собрания Красноярского края в области охраны атмосферного воздуха относятся:

- 1) принятие законов Красноярского края в области охраны атмосферного воздуха и осуществление контроля за их исполнением;
- 2) утверждение в составе краевого бюджета на соответствующий год и плановый период объемов финансирования мероприятий в области охраны атмосферного воздуха в рамках государственных программ Красноярского края;
- 3) осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Красноярского края.

#### **Статья 5. Полномочия Правительства края в области охраны атмосферного воздуха**

К полномочиям Правительства края в области охраны атмосферного воздуха относятся:

- 1) участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории края;
- 2) утверждение программ в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством края;
- 3) определение порядка формирования и функционирования краевой системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Красноярского края;
- 4) утверждение сроков поэтапного достижения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух природопользователям по представлению уполномоченного территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха;
- 5) определение порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) и их организация в городах и иных населенных пунктах края по представлениям территориальных органов федерального органа исполнительной власти в

области гидрометеорологии и смежных областях и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти;

6) определение порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух согласование планов мероприятий по уменьшению;

7) определение порядка введения ограничений на передвижение транспортных и иных передвижных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях и регулирование передвижения транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

8) установление экологических требований к качеству моторного топлива в населённых пунктах края при его хранении, реализации, а также заправке автотранспортных средств, в том числе собственных (перечень контролируемых показателей), и сроки их действия;

9) определение порядка введения ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории края;

10) определение порядка экономического стимулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, в том числе при производстве и применении экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

11) осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством края.

## **Статья 6. Полномочия органов исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха**

К полномочиям органов исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1) участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории края;

2) установление целевых показателей объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории субъекта Российской Федерации и сроков их снижения;

3) разработка и реализация программ в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством края;

4) осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

5) выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником в случаях и порядке, устанавливаемых законодательством Российской Федерации;

6) аннулирование разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником или приостановление действия таких разрешений на определённый срок в случаях не соблюдения условий таких разрешений;

7) согласование планов мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

8) ведение учёта объектов и источников негативного воздействия на атмосферный воздух, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в том числе регистрация пыле-газоочистных установок в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) организация и осуществление государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

10) осуществление контрольно-надзорной деятельности за соблюдением экологических требований к качеству моторного топлива в населённых пунктах края при его хранении, реализации, а также заправке автотранспортных средств;

11) предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения регионального государственного надзора за охраной атмосферного воздуха;

12) участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха, в том числе создание и обеспечение функционирования автоматизированных стационарных и передвижных пунктов краевой системы наблюдения за состоянием окружающей среды в соответствии с требованиями Росгидромета;

13) организация разработки сводных томов предельно допустимых выбросов для населённых пунктов и промышленных центров края;

14) введение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории края, в соответствии с порядком, определённым Правительством края;

15) введение ограничений на передвижение транспортных и иных передвижных средств в населённых пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях и регулирование передвижения транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в соответствии с порядком, определённым Правительством края;

16) проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

17) утверждение порядка осуществления общественного контроля за охраной атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и края;

18) формирование краевых информационных ресурсов о состоянии атмосферного воздуха;

19) информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

18) осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Красноярского края.

### **Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха**

К полномочиям органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1) участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории муниципального образования;

2) разработка и реализация мероприятий по снижению загрязнения атмосферного воздуха в рамках муниципальных программ, в том числе

а) принятию планировочных решений в населённых пунктах;

б) выносу объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха за пределы селитебных и придомовых территорий;

в) снижению выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников при осуществлении муниципальных пассажирских перевозок и организации дорожного движения в населённых пунктах;

г) исключению вторичного загрязнения пылью атмосферного воздуха в тёплые периоды года (влажная уборка, сбор и удаление пыли с селитебных и придомовых территорий населённых пунктов);

д) благоустройству и озеленению селитебных, в том числе придомовых территорий;

е) разработке сводных томов для населённых пунктов муниципальных образований;

е) участие в проведении работ по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ в пределах предоставленных полномочий в соответствии с порядком, установленным Правительством края.

### **Статья 8. Требования охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности**

1. При проектировании и размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, в пределах городских и иных поселений края, а также при застройке и реконструкции городских и иных поселений должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества при осуществлении указанной деятельности.

2. Выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарным источником загрязнения допускается в каждом случае на основании разрешения, выдаваемого государственным органом, уполномоченным в области атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В разрешении предусматриваются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, а также другие условия и требования, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

3. Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

4. Эксплуатация установок очистки газа осуществляется в соответствии с правилами эксплуатации установок очистки газа, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. В случае, если установки очистки газа отключены или не обеспечивают проектную очистку и (или) обезвреживание выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, эксплуатация соответствующего технологического оборудования запрещена.

## **Статья 9. Региональные программы охраны атмосферного воздуха**

1. Региональные программы охраны атмосферного воздуха разрабатываются в целях охраны здоровья населения от негативного воздействия загрязнения атмосферного воздуха, уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

2. Региональные программы охраны атмосферного воздуха разрабатываются с учетом результатов оценки риска здоровью населения от загрязнения атмосферного воздуха, мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ, данных мониторинга атмосферного воздуха, результатов контроля выбросов вредных (загрязняющих) веществ, результатов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ.

3. Региональные программы охраны атмосферного воздуха могут выноситься на обсуждение граждан и общественных объединений в целях

учета их предложений при планировании и осуществлении мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха.

4. Финансирование региональных программ охраны атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с законом о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период, а также за счёт средств природопользователей края.

## **Статья 10. Регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на территории Красноярского края**

1. Предельно допустимые выбросы для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом) на территории населённых пунктов края устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды на уровне, при котором выбросы загрязняющих веществ от конкретного и всех других источников в данном районе с учетом перспективы его развития не приведут к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

1.1 Для стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом), расположенных на территории населённых пунктов, для которых разработаны сводные тома, нормативы предельно допустимых выбросов устанавливаются с учётом квот, определённых сводным томом для данного населённого пункта.

1.2. Перечень населённых пунктов, для которых разрабатываются сводные тома из средств краевого бюджета определяется уполномоченным органом исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха.

2. В случае невозможности соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу предельно допустимых выбросов могут устанавливаться временно согласованные выбросы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.1 Временно согласованные выбросы устанавливаются на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов при условиях соблюдения технических нормативов выбросов и наличия плана уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

2.2 План уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух разрабатывается и осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, для которых устанавливаются временно согласованные выбросы, с учетом степени опасности указанных веществ для здоровья человека и окружающей среды и согласовывается с федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха.

3. Сроки поэтапного достижения нормативов предельно допустимых выбросов для природопользователей края утверждаются Правительством края по представлению уполномоченного территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха при наличии технико-экономического анализа соответствия мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ наилучшим существующим технологиям.

4. Данные о фоновых концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе представляют государственные учреждения, уполномоченные обеспечивать мониторинг загрязнения атмосферного воздуха на договорной основе.

4.1 Данные о фоновых концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, по которым не ведутся наблюдения, определяются по результатам сводных расчетов загрязнения атмосферы территории населённого пункта государственными учреждениями, уполномоченными обеспечивать мониторинг загрязнения атмосферного воздуха и представляются заинтересованным организациям (лицам) на договорной основе.

5. Юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов (загрязняющих) веществ на территории края обязаны представлять своевременную, полную и достоверную информацию по вопросам охраны атмосферного воздуха в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком, а также по мотивированным запросам уполномоченного органа исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха.

6. Отношения в области охраны атмосферного воздуха, возникающие при установлении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, регулируются [законодательством](#) Российской Федерации о техническом регулировании.

7. С 01 января 2018 года установить на территории Красноярского края запрет на согласование продления сроков достижения предельно допустимых выбросов.

## **Статья 11. Регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.**

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок должны обеспечивать не превышение установленных технических нормативов выбросов и экологических требований.

2. В целях охраны атмосферного воздуха и соблюдения режима особо охраняемых природных территорий уполномоченный орган в соответствии с порядком, установленным Правительством Красноярского края, в пределах



своей компетенции может вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, в места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях и регулировать передвижение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

## **Статья 12. Регулирование загрязнения атмосферного воздуха на территории края, связанного с использованием и сжиганием нефтепродуктов и других видов топлива.**

1. На территории края запрещается использование нефтепродуктов и других видов топлива, не отвечающих требованиям специальных технических регламентов, ГОСТов, утверждённых Правительством Российской Федерации.

2. В целях снижения загрязнения атмосферного воздуха на территории края могут вводиться ограничения использования тех или иных нефтепродуктов и других видов топлива в соответствии с порядком, определённым Правительством края.

## **Статья 13. Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающего жизни и здоровью людей**

1. В периоды НМУ уполномоченным органом исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха и органами местного самоуправления организуются работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

2. Порядок проведения указанных в части 1 настоящей статьи работ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется уполномоченным органом исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха по представлению территориального органа федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти.

3. При получении прогнозов НМУ юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с уполномоченным органом исполнительной власти края в области охраны атмосферного воздуха и осуществлять контроль за соблюдением концентраций выбрасываемых вредных (загрязняющих) веществ нормативам выбросов установленным для соответствующего режима НМУ.

4. Юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов (загрязняющих) веществ на территории края обязаны немедленно передавать информацию об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей в федеральные государственные органы надзора и контроля, а также в орган исполнительной власти края уполномоченный в области охраны атмосферного воздуха.

#### **Статья 14. Меры стимулирования и государственной поддержки деятельности в сфере охраны атмосферного воздуха**

1. Правительство края осуществляет экономическое стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих:

а) внедрение наилучших доступных технологий и экологически чистых материалов в целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

б) проектирование, строительство, реконструкция сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;

в) установку оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;

г) установку высокоэффективного газоочистного оборудования;

д) внедрение автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;

е) разработку конструкторской документации и изготовление установок для получения альтернативных видов топлива;

ж) производство альтернативных видов топлива на территории края;

з) техническое обслуживание, диагностирование и ремонт автотранспортных средств, работающих на альтернативных видах моторного топлива;

и) установку на автотранспортных средствах нейтрализаторов и иных устройств для снижения токсичности отработанных газов, влияющих на технические нормативы выбросов автотранспортных средств;

к) производство добавок и присадок к моторному топливу, улучшающих его экологические свойства;

л) использование природного и сжиженного газа в качестве топлива для теплоснабжения зданий и сооружений при отсутствии технической возможности подключения к централизованным сетям теплоснабжения;

м) подготовку кадров для ведения работ по оборудованию и эксплуатации, ремонту автотранспортных средств, работающих на альтернативных видах моторного топлива, а также для производства альтернативных видов топлива.

2. В целях стимулирования субъектов топливного рынка к производству и реализации на территории края нефтепродуктов и других видов топлива более высокого технического уровня с улучшенными экологическими показателями Правительство края утверждает порядок присвоения экологического знака качества для автозаправочных станций, расположенных на территории края.

3. Представление мер государственной поддержки осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством края.

## **Статья 15. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха**

1. Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха на территории края осуществляется общественными инспекторами, общественными объединениями в соответствии с их положениями и уставами, а также гражданами.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи субъекты общественного контроля имеют право:

а) получать информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, источниках вредного загрязнения и вредного физического воздействия на него, результатах надзорных мероприятий государственных органов в области охраны атмосферного воздуха;

б) принимать участие в разработке, обсуждении и реализации региональных и муниципальных программ охраны атмосферного воздуха;

в) вносить предложения по внесению изменений региональных и муниципальных программ охраны атмосферного воздуха, нормативных и законодательных актов края в области охраны атмосферного воздуха;

г) принимать участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

д) организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу предпроектной и проектной документации намечаемой хозяйственной деятельности;

е) предъявлять иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, причинённом загрязнением атмосферного воздуха.

## **Статья 16. Административная ответственность в области охраны атмосферного воздуха**

Нарушение требований в области охраны атмосферного воздуха влечет административную ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством края.

## **Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Губернатор  
Красноярского края

В.А. Толоконский

«\_\_\_»\_\_\_\_\_2016