

Курирующим департаментом по Постановлению правительства РФ №218 является:

Департамент стратегии, анализа и прогноза Минобрнауки РФ.

Курирующий заместитель министра – Повалко Александр Борисович

Начальник отдела - Карпезина Евгения Михайловна

Заместитель начальника – Ганеев Алексей Рафисович

Телефоны для связи

Справочная служба	+7 (495) 539 55 19
Центр телефонного обслуживания граждан и организаций по вопросам предоставления государственных услуг Время работы: 6:00 - 24:00 мск Звонки со стационарных и мобильных телефонов России бесплатны	8 (800) 100 05 20
Телефон доверия по вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности Министерства Просьба представлять полные данные о заявителе: Фамилия, имя, отчество, место работы или учёбы, домашний адрес, контактный телефон. Анонимные звонки не рассматриваются	+7 (495) 629 52 44
Общественная приемная	+7 (499) 236 18 83

Общая информация:

218 постановление правительства РФ – это господдержка комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства. Реализация этого мероприятия началась с 2010 г. В настоящее время стало ясно, что эффективность этого мероприятия очевидна, как и интерес Компаний и ВУЗов. Поэтому было принято решение о продлении срока действия постановления №218 до 2015 г. Решение о продлении срока действия было принято Президентом РФ.

В связи с этим в этом году было объявлено о намерении Минобрнауки провести конкурсный отбор. **Начало реализации проектов запланировано в 2013 г. на 3-летний период.**

В этом году Минобрнауки РФ принято решение о возможности участия в проектах не только ВУЗов (в качестве головных исполнителей НИОКТР), но и государственных научных учреждений.

Государственными научными учреждениями являются: научные институты, относящиеся к различным академиям наук (4 Российских научных академии), подведомственные Министерству образования и науки РФ, а также подведомственные другим Федеральным органам исполнительной власти РФ.

Суть мероприятия:

Инициатором комплексного проекта является «бизнес» (предприятие которое входит в промышленный сектор), которое имея «идею» по созданию какого-либо производства имеет необходимость в проведении НИОКТР и для этого привлекают ВУЗ или Научное учреждение (НУ) в текущем периоде.

Получая субсидию из федерального бюджета Предприятие эту субсидию тратит в 100% объеме на проведение НИОКТР ВУЗом или НУ. При этом вкладывает не менее 100% софинансирования из собственных средств из которых не менее 20% тратит на

НИОКТР (предприятие само выбирает кто будет проводить НИОКТР) и 80% вложенных средств тратится на те нужды которые необходимы для создания производства в конечном итоге. Деньги из федерального бюджета выделяются на период в 3 года, но это не означает, что поддержанные проекты через 3 года перестанут интересовать Минобрнауки. Поддержанные проекты будут участвовать в программе мониторинга в течение 5 лет после завершения сроков по проекту (Минобрнауки будет следить насколько эффективно реализовано производство).

Приоритеты нового цикла (3 очередь) конкурса по ПП РФ №218:

1) Мероприятие в первую очередь проводится для ВУЗов и Государственных научных учреждений. Главная задача мероприятия – развитие ВУЗовского и экономического сектора науки путем оказания содействия инициаторов в расходовании средств для решения крупных научно-технических задач за счет использования средств Федерального бюджета.

2) Новый цикл должен повлечь за собой дальнейшее институциональное развитие Вузовского и Академического сектора науки по следующим направлениям: главное направление – это развитие внутренней секторальной кооперации ВУЗов и ГНУ (в случаях когда есть предпосылки для того что решить поставленные в НИОКТР задачи получится лучше с привлечение какого-либо внешнего Научного учреждения имеющего большой опыт).

Одна из задач - развить связи между ВУЗами и ГНУ (чтобы сильные кафедры одного института привлекались для решения частных задач по комплексному проекту Головным исполнителем которого является другой институт).

3) Будет поощряться включение в состав кооперации исполнителей работ по проекту профильных лабораторий ведущих зарубежных университетов. Это сделано для того чтобы Российский сектор науки развивал плодотворные, взаимовыгодные научно-технические связи.

Приветствуется привлечение профильных лабораторий ведущих зарубежных университетов к решению конкретных задач в рамках НИОКТР по комплексному проекту.

Желательно последующее взаимодействие и сотрудничество с зарубежными университетами и привлечение сотрудников Российских ВУЗов и ГНУ к выполнению проектов реализуемых за счет средств федеральных бюджетов других стран.

Порядок подачи заявки и механизм взаимодействия участников проекта с Минобрнауки России:

1) Организация-инициатор проекта (далее «ЗАКАЗЧИК») заключает договор на выполнение НИОКТР с российским высшим учебным заведением или государственным научным учреждением (далее «ИСПОЛНИТЕЛЬ»).

2) «ЗАКАЗЧИК» подает в Минобрнауки России заявку на участие в конкурсе.

3) В случае признания победителем конкурса «ЗАКАЗЧИК» заключает с Минобрнауки России договор об условиях предоставления и использования субсидии.

4) «ИСПОЛНИТЕЛЬ» выполняет НИОКТР по 1 этапу в соответствии с календарным планом и техническим заданием и передает Акт выполненных работ по договору, счет, счет-фактуру «ЗАКАЗЧИКУ».

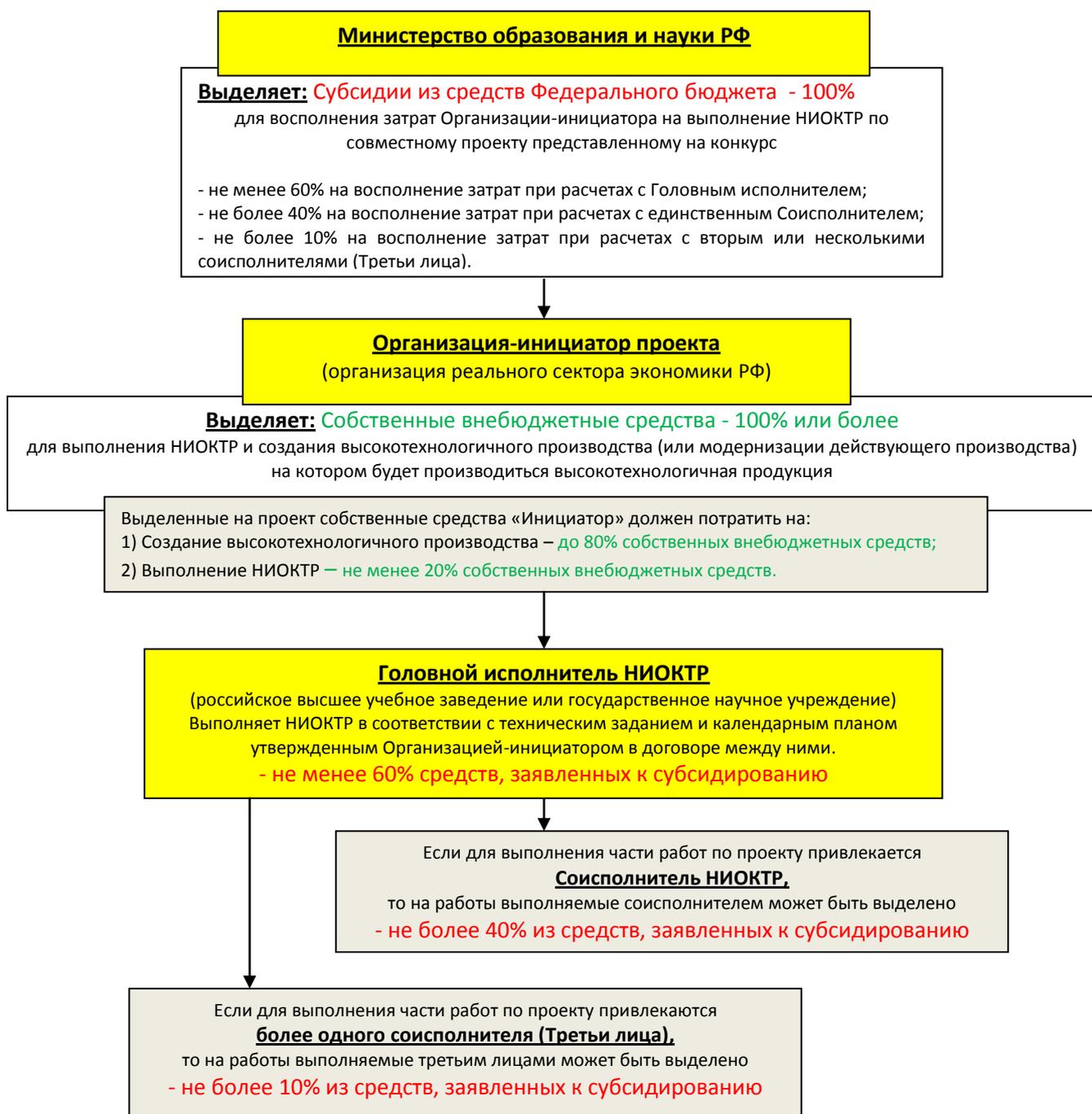
5) Если работы выполнены в соответствии с требованиями и в надлежащий срок «ЗАКАЗЧИК» подписывает акт выполненных работ и оплачивает «ИСПОЛНИТЕЛЮ» вознаграждение в соответствии с размером вознаграждения по данному этапу работ.

6) Заказчик передает в Минобрнауки России копии Акта выполненных работ и платежных документов подтверждающие оплату работ выполненных «ИСПОЛНИТЕЛЕМ».

7) Минобрнауки России перечисляет «ЗАКАЗЧИКУ» средства из федерального бюджета в соответствии с договором об условиях предоставления и использования субсидии между Минобрнауки России и «ЗАКАЗЧИКОМ».

8) При расчете между сторонами участвующими в комплексном проекте по следующим этапам НИОКТР следует руководствоваться порядком описанным в п.п. 4-7.

Схема движения средств субсидий и внебюджетных средств:



Вопрос-Ответ по результатам семинара прошедшего 28 сентября 2012 г. в г. Казань:

Вопрос: Требуется ли при реализации проекта по ПП РФ №218 ВУЗу соблюдать требования Федерального закона №94?

Ответ: Поправки в ФЗ №94 которые были внесены в 2011 г. освободили ВУЗы от строгого следования требованиям конкурсного отбора при выполнении государственных контрактов и при выполнении работ в рамках Грантов. Все зависит от статуса учреждения, бюджетные учреждения должны руководствоваться ФЗ №722 и ФЗ №223. В соответствии с этими законами учреждение должно было само создать положение о проведении конкурсного отбора, утвердить, опубликовать и в дальнейшем руководствоваться этим положением. Если собственное положение о проведении конкурсного отбора не опубликовано на сайте организации, значит руководствоваться необходимо ФЗ №94

Вопрос: По предыдущему опыту было все организовано таким образом, что те средства которые предприятие получало в виде субсидий, попадали под налоговый «пресс» и эти средства, выделенные на проведение перспективных разработок, тоже зачислялись как прибыль и возникала «налоговая коллизия»?

Ответ: Компания-инициатор, если она получает субсидию авансом, попадает на налоги. Компании об этом предупреждались т.к. налоговый кодекс в стране один, порядок обложения налогами субсидий установлен соответствующими инструктивными письмами, создана прецедентная судебная практика. Во время предыдущего цикла среди компаний-инициаторов проводился опрос о желании компании получить субсидию авансом в полном объеме, из-за того что не все компании проявляли желание выкручиваться из проблем создаваемых при получении субсидий авансом. Авансирование проводилось в связи с тем, что иногда некоторые исполнители говорили «не будет финансирования, работы будут приостановлены». Поэтому в прошлом цикле, чтобы избежать подобного рода пауз в выполнении проектов Минобрнауки РФ пошло на встречу подавляющего большинства и осуществляло 100% авансирование субсидий. Основная масса инициаторов эту проблему решали

В этом году в будущих «правилах игры» написано, что НА АВАНСИРОВАНИЕ ТВЕРДО РАССЧИТЫВАТЬ НЕЛЬЗЯ. Инициатор проекта должен понимать, что вступая в это партнерство с Минобрнауки РФ, он принимает на себя ответственность за финансирование этапов работ, за их приемку и оплату, после которой наступит перечисление субсидий. Таким образом не один из инициаторов не попадет под налоговые издержки, но берет на себя все финансовое бремя по оплате очередного выполненного и принятого им этапа работ.

Вопрос: В ходе работ в рамках второго этапа по ПП РФ №218 возникли дополнительные идеи. Поэтому имеется смысл участвовать в 3 этапе конкурса. В связи с этим возник следующий вопрос: Смогут ли пары (инициатор-исполнитель), которые возникли при участии в конкурсе по 2 очереди участвовать в конкурсе по 3 очереди?

Ответ: Да. Кроме того это только приветствуется.

Вопрос: В правилах организации 3 этапа несколько расплывчато сформулирована экономическая выгода результатов работы. Написано что «экономический результат должен быть сопоставим с размером субсидий», если во 2 этапе было четко оговорено увеличение объема продукции к 2017 году приблизительно в 4-5 раз, то какие будут требования в 3 этапе?

Ответ: В этот раз конкретных требований не будет. При формировании бизнес-плана необходимо просчитать эффективность выпуска новой продукции, чтобы было понятно сколько доходов это принесет не только «инициатору», но и в качестве налогов

государству. Реальность прогнозов по бизнес-плану будет оцениваться конкурсной комиссией (достижимость результатов, как один из критериев оценки).

Вопрос: При привлечении собственных средств в рамках реализации проекта возможен ли лизинг и пойдет ли он в зачет?

Ответ: Вполне возможен, если в соответствующих документах заявки будет внятно показано какая схема лизинга будет использована и каким образом платежи по лизинговому договору могут быть приняты в качестве софинансирования.

Вопрос: При подготовке конкурсной документации возможно ли проконсультироваться с «бывшим» монитором по этому конкурсу?

Ответ: можно, даже нужно.

Вопрос: В материалах, которые опубликованы на сайте p218.ru к сожалению нет проекта контракта между организацией-инициатором и Минобрнауки России. Когда он будет опубликован?

Ответ: Проект контракта в настоящее время находится Минюст РФ и будет опубликован ориентировочно во второй половине октября 2012 г.

Вопрос: Организации-инициатору нужно готовиться к полному финансированию проекта, а субсидии начнут поступать только в конце этапа?

Ответ: Абсолютно верно. Как только вы предоставляете отчет о затратах собственных средств и акт выполненных работ, Минобрнауки России перечисляет субсидии.

Вопрос: Инициатор - это группа аффилированных компаний (с точки зрения действующего акционерного и гражданского законодательства) каждая из которых не столь велика чтобы быть в состоянии в одиночку осилить софинансирование проекта. Может ли подобная группа компаний выступить коллективным инициатором в рамках ПП РФ №218?

Ответ: Нет никаких противопоказаний. Все что требуется – это представить в составе документов заявки соответствующий «корпоративный» договор по которому все аффилированные юридические лица принимают решение о софинансировании работ по данному проекту, с четким указанием механизмов консолидации этих финансовых средств и порядком их использования. Необходимо четко указать в заявке (приложив соответствующие документы) о том как будет осуществляться совместное финансирование проекта.

Вопрос: Каким образом нужно подтверждать согласие иностранных лабораторий на участие в проекте?

Ответ: В состав заявки должен входить договор между Инициатором проекта и головным исполнителем на выполнение НИОКТР. В этом договоре, в техническом задании должен быть изложен состав кооперации исполнителей привлекаемых для выполнения работ. Что в свою очередь предполагает явное указание привлекаемых головным исполнителем соисполнителей и указание конкретных задач для решения которых привлекаются соисполнители. Со стороны соисполнителей должны быть представлены соответствующие документы. В идеале необходимо прикладывать к заявке частные технические задания каждого соисполнителя с соответствующими подписями и печатью.

Вопрос: Что может быть предметом договора субсидий: выпускаемая предприятием продукция или оборудование и технологии для производства?

Ответ: Предметом выделения субсидий является создание высокотехнологичного производства, которое в дальнейшем будет выпускать высокотехнологичную продукцию.

Вопрос: Планируется заключение договора на выполнение НИР между ВУЗом и Крупной производственной компанией, но для выполнения работ по НИР требуется оплата услуг большого количества сервисных компаний (порядка 50), можно ли привлечь эти компании в качестве соисполнителей?

Ответ: В качестве соисполнителей в проекте могут участвовать только Российские научные учреждения и ВУЗы, а также *лаборатории ведущих зарубежных университетов*. Никакие другие научные организации (корпоративные, отраслевые) соисполнителем быть не могут. Расходы по привлечению сервисных компаний и т.п. могут быть отнесены к этапу предварительных испытаний. При этом может быть заключен соответствующий договор (не как составляющая часть ОКР, а договор хозяйственного типа) который позволит компании получить от ВУЗа возмещение расходов на привлечение сервисных компаний. В таком случае эти компании не будут являться соисполнителями, но останется возможность оплатить их услуги. При подготовке заявки необходимо будет указать о наличии этапа предварительных испытаний, намерении и необходимости привлечь к работам по данному этапу сторонние компании.

Вопрос: ВУЗ не имеет возможности привлечь для исследований крупнейшие исследовательские лаборатории профильных предприятий (например таких как BASF). Можно ли для этих целей привлечь лаборатории других ВУЗов занимающиеся фундаментальными исследованиями в заданном направлении?

Ответ:

Вопрос: ВУЗ имеет предварительную договоренность с зарубежными лабораториями о привлечении их к работам по проекту. В своих действиях ВУЗ должен соблюдать требования ФЗ №94. В результате чего для организации сотрудничества зарубежные компании должны выйти на Российские площадки, что влечет за собой определенные трудности при оформлении документов и взаиморасчетах. Как поступить в такой ситуации?

Ответ: Бюджетные учреждения находятся под «жестким прессом» различных законов и инструкций. Процедура может упроститься если удастся обосновать местному УФК, что привлечение зарубежного учреждения крайне важно для реализации проекта, и является достаточным основанием для того чтобы они приняли платежку и отправили деньги за границу. В большинстве случаев реализовать такую схему не получается.

Если планируется привлечь в качестве соисполнителя какую-то уникальную лабораторию, которая является одним из единичных поставщиков услуг региона (если это будет обосновано в заявке), то в соответствии с ФЗ №94 процедура значительно упростится. Также советуем посмотреть действующие дополнения к ФЗ №94, в них имеются особые нюансы по закупке специального (уникального) оборудования для различных отраслей. Если закупаемое оборудование или услуги, оказанные с использованием такого оборудования, попадут под действие ФЗ №94 это также упростит процедуру.

Вопрос: В п.п. 2.3 на странице 9 правил участия в конкурсном отборе написано, что предпочтение будет отдаваться проектам «при выполнении НИОКТР которых используется инновационная инфраструктура, созданная/создаваемая в рамках программ развития деятельности российских высших учебных заведений или государственных научных учреждений, утвержденных или разрабатываемых по решению Минобрнауки России или Правительства Российской Федерации».

Имеется ли ввиду, что при выполнении проектов должна использоваться инфраструктура созданная в рамках выполнения Постановления правительства №219?

Ответ: Да.

Вопрос: Как нужно рассчитывать потребный объем финансирования по проекту и существуют ли какие-либо жесткие требования к цене заявляемых на конкурс проектов?

Ответ: Единственное «жесткое» требование – это то, что на финансирование заявляемого проекта нельзя запрашивать более 100 млн. руб в год.

Вопрос: При участии в проектах 2 очереди ПП РФ №218 существовала следующая проблема: предприятие-инициатор, ссылаясь на то, что оно финансирует проект, утверждает что вся интеллектуальная собственность по действующему законодательству принадлежит предприятию. Соответственно ВУЗ теряет в показателях по правам на интеллектуальную собственность. Возможно ли это каким-то образом избежать подобных проблем?

Ответ: Все предопределено договором между предприятием-инициатором и головным исполнителем проекта, советуем вопрос о правах на интеллектуальную собственность решать на этапе подписания договора с предприятием-инициатором перед подачей заявки на конкурс.