

**Меморандум
стратегической сессии «Север»
по развитию северных и арктических территорий
Красноярского края**

27 – 28 мая 2019 года

Участники стратегической сессии «Север» отмечают особое значение северных территорий Красноярского края и, особенно, Арктической зоны как для региона, так и для страны в целом. Значение Севера обусловлено масштабом территории - более 80% площади края, сосредоточенностью здесь крупнейших месторождений полезных ископаемых, что определяет масштабные перспективы промышленного освоения, наличием уникальных биологических ресурсов, богатством истории, культуры и самобытностью коренного населения.

Вместе с тем, специфические особенности северных территорий, связанные с природно-климатическими и транспортными ограничениями, обуславливают необходимость особого отношения к организации жизни, применение специфических, научно – обоснованных решений при принятии управленческих решений и осуществлении хозяйственной деятельности.

Новый импульс федеральной политики, направленной на ускоренное социально–экономическое развитие Арктической зоны России, ставит перед органами власти края, научным и экспертным сообществом задачу выработки новых стратегических и тактических подходов к решению вопросов на Севере. В этой связи, участники стратегической сессии отмечают важность решения следующих задач:

1. ЛОГИСТИКА, ТРАНСПОРТ, ЦИФРОВИЗАЦИЯ

1. Разработка и внедрение цифровой пространственно-логистической модели грузо- и пассажиропотоков, обеспечивающих оценку и проектирование оптимальных маршрутов доставки грузов и пассажиров в северные и арктические территории Красноярского края.

2. Категоризация всех северных и арктических поселений Красноярского края по трем типам развития (перспективные; основа нового вахтового освоения; не имеющие перспектив для проживания людей) с обоснованием потребности в государственных инвестициях в инфраструктуру перспективных поселений.

3. Приоритетное развитие проекта «Енисейский транспортный коридор», соединяющего Северный морской путь, Транссибирскую магистраль, железную дорогу Кызыл-Курагино, железные дороги Монголии и Китая.

4. Внедрение в экономику северных территорий механизмов циркулярной логистики товаропотоков, предусматривающей возобновление используемых ресурсов путем переработки вторичного сырья в новые товары.

5. Формирование упрощенной нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление коммерческих авиационных рейсов с использованием имеющейся авиационной и аэропортовой инфраструктуры и взлётно-посадочных полос.

6. Модернизация и оснащение современным оборудованием северных и арктических аэропортов, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок Красноярского края.

7. Реновация самолетного и вертолетного парков, а также комплектование плана мероприятий по созданию отряда легкомоторных самолетов в течение ближайших 5-7 лет в связи окончанием сроков эксплуатации существующего авиапарка через 7-10 лет.

8. Стимулирование авиаперевозок для населения северных и арктических территорий, не имеющих автомобильного и железнодорожного сообщения с «материком».
9. Стимулирование организаций, осуществляющих доставку продуктов питания и промышленных товаров для северных и арктических территорий.
10. Приоритетное включение северных и арктических территорий Красноярского края в национальный проект «Цифровая экономика» для обеспечения доступности современных видов связи и коммуникации во всех поселениях.
11. Замена оптоволоконных систем связи в арктической территории на широкополосные системы радиодоступа через спутниковые системы, а также установка спутниковых систем цифровой коммуникации в поселках северных территорий.
12. Оптимизация нормативных актов, регламентирующих выделение каналов радиосвязи в северных районах для упорядочения коммуникации, уменьшения издержек на связь предприятий и организаций транспорта.

2. ЭКОНОМИКА ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

1. Включение Эвенкийского муниципального района в Арктическую зону Российской Федерации.
2. Разработка программы использования альтернативных источников энергии (ветро, солнце, гидро, в перспективе малых атомных станций) по обеспечению энергетической, продовольственной и экологической безопасности арктических и северных поселков, с привлечением к разработке Института систем энергетики им. Л.А. Мелентьева СО РАН (г. Иркутск).
3. Замещение существующих дизель-генераторов машинами нового типа (с когенерацией), обеспечивающих утилизацию тепла для снижения тарифов в условиях малых поселений.
4. Изучение опыта Якутии в части субсидирования в области энергетики, системы управления энергокомплексом, формирования индивидуальных подходов к решению проблем каждого поселка.
5. Разработка и внедрение требований к энергоэффективности строительных проектов, реализуемых за счет бюджетов всех уровней, а также действующих зданий и сооружений.
6. Разработка эффективной и окупаемой программы утилизации твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в условиях Крайнего Севера с определением пилотного проекта в г. Дудинка.
7. Инициирование внесения поправок в федеральное законодательство по обращению с ТКО о возможности захоронения ТКО в отдаленных малых населенных пунктах северной и арктической зоны, организация вывоза или переработки ТКО в которых не может быть коммерчески оправданной независимо от уровня тарифов.
8. Проведение научно-исследовательской работы силами Сибирского федерального университета (совместно с Норильским индустриальным институтом) по разработке технологии безопасного складирования ТКО в условиях мерзлоты для удаленных северных и арктических поселений, необходимой для подготовки технико-экономического обоснования устройства малых полигонов для складирования ТКО.
9. Создание в г. Норильске филиала существующей в Красноярске организации и использование ее лицензии для утилизации медицинских отходов.
10. Оценка существующих технологических решений по утилизации ТКО, направленных на получение тепловой и электрической энергии для поселений.

11. Разработка программы строительства современных высокоэффективных модульных систем очистки сточных вод для северных территорий.

3. ИНФРАСТРУКТУРА СЕВЕРНЫХ ГОРОДОВ И ПОСЕЛКОВ. СЕВЕРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

1. Принятие на федеральном уровне программы реновации жилищного фонда для северных городов и городов Арктической зоны; разработка четырехсторонней программы проведения реновации жилого фонда в городе Норильске с участием федеральных, региональных, местных органов власти и частных инвесторов.

2. Формирование нормативно-технической базы, системы стандартов и базы сметного нормирования для проектирования, строительства и дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений в районах вечной мерзлоты в условиях Арктики.

3. Обновление локальных систем водоподготовки и водоотведения при осуществлении реновации, с использованием эффективных современных технологий и материалов с более длительным жизненным циклом, позволяющих значительно (не менее чем на 30%) сократить капитальные и операционные затраты.

4. Расширение сети температурных скважин для проведения эффективного мерзлотно-технического мониторинга за состоянием механической безопасности зданий и сооружений, инфраструктуры, вечномерзлых грунтовых оснований.

5. Создание в г. Норильске Центра (научно-исследовательского института) технологий строительства и мониторинга состояния зданий и сооружений в северных и арктических территориях (в условиях вечной мерзлоты) в партнерстве Сибирского федерального университета с Норильским индустриальным институтом.

6. Разработка унифицированных типовых проектов жилых и социальных объектов (образования, здравоохранения, культуры и спорта) для малых населенных пунктов северных и арктических территорий.

7. Создание условий по открытию на предприятиях края производства современных высокотехнологичных сборных зданий и сооружений на основе новейших разработок для северных и арктических территорий.

8. Реализация пилотного проекта по проектированию и строительству в г. Норильске жилого здания с использованием инженерной древесины для оценки эксплуатационных характеристик в условиях Арктической зоны.

9. Создание системы добровольной сертификации «АРКТИЧЕСКИЙ ЗНАК КАЧЕСТВА» в области строительства (строительные материалы, технологии производства, инженерные сети).

10. Поддержка производителей строительной отрасли с локализацией производств в регионе.

11. Участие Красноярского края в международной кооперации по вопросам освоения Севера и Арктики для получения доступа к современным производственным, строительным и природоохранным технологиям.

4. ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ НА СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

1. Организация постоянного взаимодействия органов власти края и местного самоуправления с недропользователями, крупными компаниями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Арктической зоны края, направленная на сбалансированное развитие «большой экономики» и сохранение традиционной среды проживания, посредством заключения соглашений с компаниями-недропользователями и принятия планов действий по локализации крупных компаний на территориях их

присутствия, включая развитие социального партнерства, кооперацию с местным бизнесом.

2. Проведение предпроектных изысканий для подготовки инвестиционного проекта по разработке Попигайского месторождения алмазов и запуску в Красноярском крае производства абразивных инструментов. Подготовка предложений в Правительство РФ по переводу Попигайского месторождения алмазов в статус месторождения технических алмазов.

3. Стимулирование инвестиционных проектов, включающих переработку минерального сырья в готовую товарную продукцию в северных районах и приенисейских территориях Красноярского края-

4. Проведение широкого обсуждения федерального законопроекта о поддержке предпринимательства в Арктической зоне РФ, предполагающего ряд налоговых преференций для малого, среднего и крупного бизнеса.

5. Увеличение объемов финансирования и времени проведения геологоразведочных и поисковых работ за счет средств федерального бюджета в связи с коротким полевым периодом в Арктической зоне, сложной схемой организации геологоразведочных работ, со слабым уровнем развития инфраструктуры и с поздней речной и морской навигацией.

6. Обеспечение обязательного финансирования за счет средств федерального бюджета на выполнение региональных и поисковых работ в объеме не менее 20-30% от ежегодно выделяемых средств, в связи со слабой изученностью Арктических районов Сибири.

7. Стимулирование проведения геолого-разведочных работ ранних стадий за счёт средств субъекта Федерации и введения особого налогового режима для привлечения частных инвестиций, а также субсидирования или координации цен авиа-и речной транспортировки грузов и персонала при проведении геолого-разведочных работ в Арктических регионах за счет средств федерального бюджета.

8. Целенаправленное изучение (региональные работы, в том числе создание геохимических, геофизических основ и проведение геологосъемочных работ масштаба 1:200 000) на территории Горного Таймыра и закрытие последних «белых пятен» в пределах складчатых областей России.

9. Проведение региональных геолого-разведочных работ, включающих «комплекс геологических, гидрогеологических, инженерно-геологических, геокриологических, геохимических, геофизических исследований, направленных на изучение состояния окружающей среды», в пределах особо охраняемых природных территорий в Арктическом секторе РФ для организации изучения природных комплексов и долговременного слежения за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов», а также осуществления эколого-геологического, эколого-геохимического мониторинга, охраны памятников природы, развития эколого-геологического туризма.

10. Организация целенаправленного изучения (поисковых работ) наиболее востребованных видов полезных ископаемых в северных и арктических территориях Красноярского края:

- выявление новых объектов благородных и цветных металлов на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Туруханского районов Красноярского края;
- выявление новых потенциальных алмазоносных районов путем проведения комплекса шлихо-минералогических, геолого-геофизических работ, в том числе в прибрежно-морской части Хатангского залива.

11. Распространение действия «заявительного принципа» (согласно приказу Минприроды России от 10.11.2016 № 583) на участки недр в пределах Арктической части Сибирского федерального округа на условиях предпринимательского риска, с прогнозными ресурсами квалифицированными по категории Р₂.

5. ТРАДИЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА, КМНС И СЕВЕРНЫЙ ТУРИЗМ

1. Разработка программы развития комплексной переработки биологических ресурсов на севере Красноярского края, в том числе проведение инвентаризации методов и технологий консервирования и переработки эндокринного сырья и продуктов домашнего и промыслового оленеводства, выполнение анализа перспективности их применения в условиях труднодоступных и отдаленных территорий Красноярского края.

2. Создание на севере Красноярского края сети комплексных центров по сбору и переработке дорогостоящего биологического сырья (оленье мясо, панты, лиофилизированная кровь, пух, шкуры).

3. Прохождение процедуры европейской сертификации продукции домашнего и промыслового оленеводства в 2020 - 2021 гг. с целью выхода на международный рынок поставок мяса северного оленя.

4. Разработка пилотного проекта развития северного населенного пункта, характеризующегося компактным проживанием коренных малочисленных народов (модельный поселок), на примере поселка Суринда Эвенкийского муниципального района, предусматривающего определение перечня готовых приспособленных к сложным природно-климатическим условиям строительных, инженерных, технологических, управленческих и организационных решений, направленных на повышение качества и уровня жизни, сохранение культуры и языка, развитие традиционных видов хозяйствования и промыслов, с внедрением в практику жизнедеятельности современных технологий.

5. Целевая поддержка КМНС, направленная на стимулирование увеличения численности поголовья домашних оленей (обеспечение чипирования домашних оленей; проведение противоэпизоотических мероприятий, отслеживание перемещений домашних и диких особей между стадами и др.).

6. Разработка проекта закона Красноярского края «О регулировании пользования и распоряжения особым природным ресурсом – ископаемыми остатками мамонтовой фауны». Подготовка обоснования создания на территории Красноярского края площадки по организации централизованных торгов мамонтовой кости и изделий из нее, в связи с ожидаемыми изменениями в федеральный закон «О недрах», в части правового регулирования вопросов сбора мамонтовой фауны (участки недр для сбора палеонтологических материалов в коммерческих целях будут отнесены к участкам недр местного значения).

7. Разработка проекта Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ФЗ № 116) на севере Красноярского края, включающего:

- создание эколого-туристического кластера (озеро Таймыр, озеро Виви);
- разработку проекта формирования туристического кластера Арктический (с центром в Норильске и Дудинке), обеспечивающий маршруты на плато Путорана, озеро Лама и к водопадам;
- создание на территории поселка Ермаково (Туруханский район) музея-заповедника (историко-архитектурного комплекса) «Трансполярная железная дорога (стройка 501/503)»;
- предложения по созданию туристического комплекса в Хатанге (этническая деревня, наблюдение Северного сияния).

8. Разработка концепции развития речных круизов по Енисею, с возможностью их сопряжения с арктическими круизами по Северному морскому пути и к Северному полюсу.

9. Инициация исследований о перспективах развития трофейной охоты на овцебыка (Таймырская популяция), дикого северного оленя и гусей за пределами существующих особо охраняемых природных территорий, в целях развития северного и арктического туризма.

6. НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ СЕВЕРА И АРКТИКИ

1. Подготовка доклада «Белая книга Севера и Арктики Красноярского края» по проблемам и перспективам развития северных и арктических территорий Красноярского края в перспективе до 2030 года, с возможностью его представления на Красноярском экономическом форуме в 2020 году.

2. Определение перечня приоритетных направлений арктико-ориентированных научных исследований в Красноярском крае и обеспечение их финансирования на конкурсной основе.

3. Разработка системы мер поддержки научно-прикладных проектов в северной и арктической зоне Красноярского края, включая организацию и проведение комплексных исследовательских экспедиций в северных и арктических территориях Красноярского края.

4. Создание единой научно – технологической платформы на базе имеющихся исследовательских центров золотодобывающих компаний ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова», Сибирского Федерального университета для решения задач повышения экологической эффективности, внедрения эффективных технологий переработки упорного и техногенного золотосодержащего сырья.

5. Создание перспективных образовательных программ для развития арктических компетенций на базе СФУ (Институт Арктики / Холода) с использованием цифровых технологий и возможностей online образования.